



תכנית האשכולות האזוריים

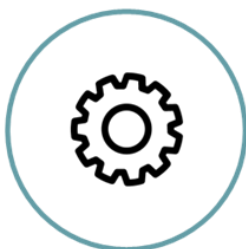
רקע, מטרות ויעדים

2.2018



אשכול רשויות מקומיות הינו איגוד ערים מיוחד המוקם כדי לעודד פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בנושאים שונים בין הרשויות המקומיות החברות בו

מטרות העל לגיבוש אשכול רשויות



פיתוח אזורי על ידי הובלה
ותכלול של מהלכים אזוריים
במגוון תחומים כלכליים,
חברתיים וסביבתיים



אספקה משותפת ויעילה
של שירותים מוניציפאליים
ע"י איגום משאבים
וניצול יתרון לגודל

הנגשת שירותים חדשים
ומותאמים ע"י יצירת סף כניסה
מתאים לאספקת שירותים
מסוימים

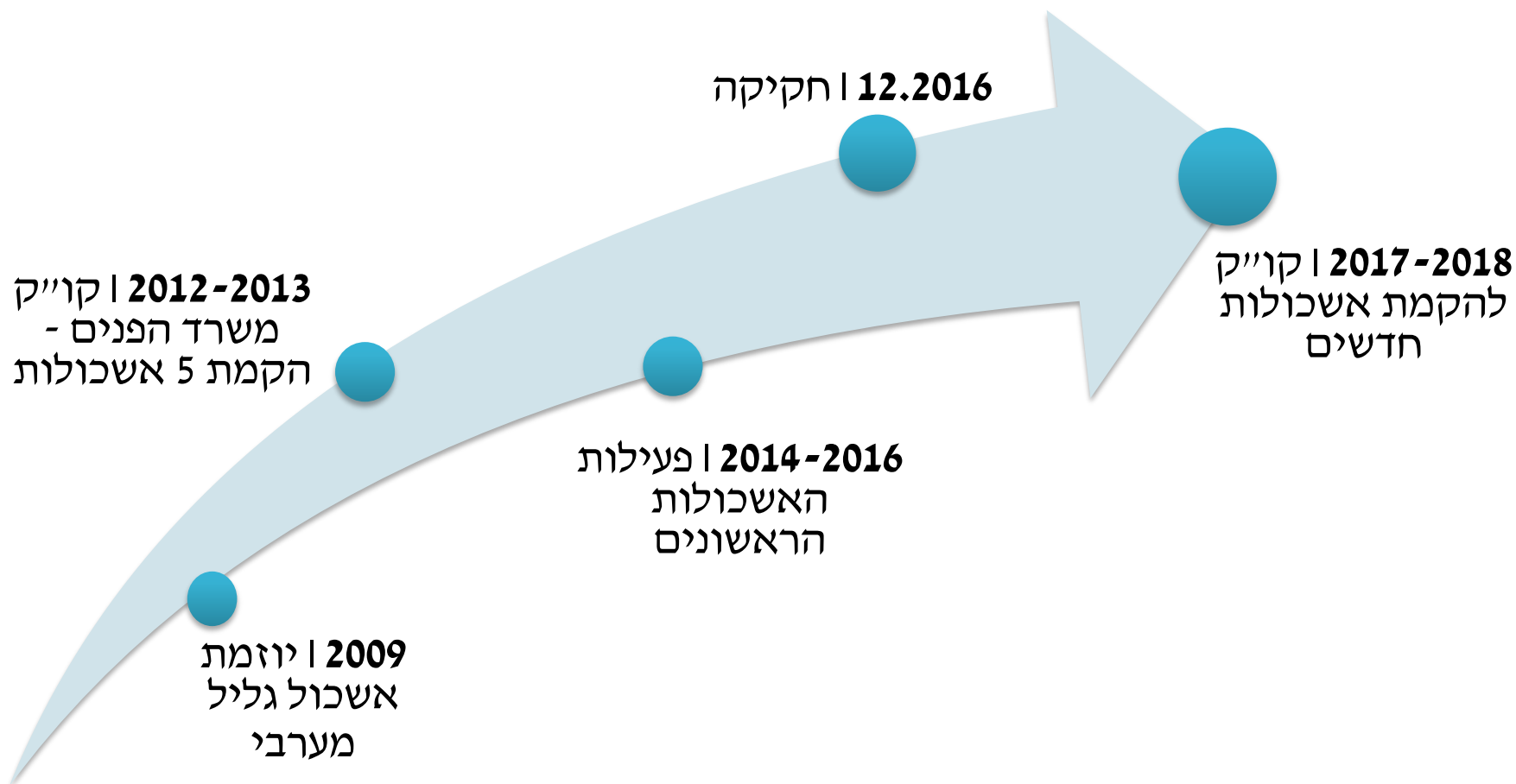


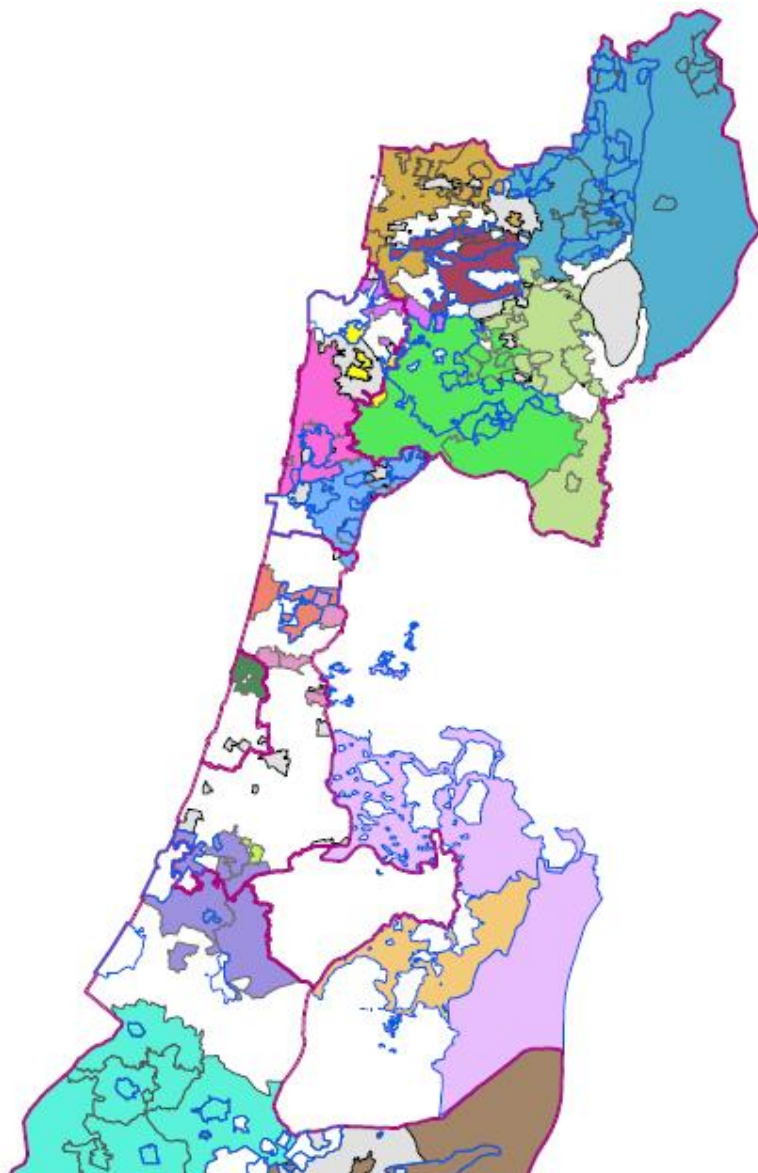
שיפור באיכות חייהם של
התושבים ע"י העלאת רמת
השירות וצמצום פערים





הקמת אשכולות





הקמת אשכולות חדשים : 2017 – 2018

9

אשכולות
בהליכי הקמה



יתרונות ותחומי פעילות

<ul style="list-style-type: none">• התייעלות כלכלית• תאום ואיגום משאבים• דוגמאות: (מכרזים משותפים, אספקה משותפת של שירותים – מערך הסעים משותף, מערך פינוי פסולת משותף וכו')
<ul style="list-style-type: none">• יצירת שירותים חדשים (מסגרת מצוינות במדעים או מסגרת אזורית לטיפול באוכלוסיות מיוחדות)• צמצום פערים בין רשויות האשכול (העלאת רמת השירותים)
<ul style="list-style-type: none">• הנעת מיזמים ותהליכים לפיתוח אזורי – כלכלי, חברתי וסביבתי• דוגמאות: טיילות ושבילי אופניים, פתרונות קצה לטיפול בפסולת, תיירות אזורית, מיתוג ופיתוח כלכלי אזורי (למשל מזון מרפא בגליל מזרחי)
<ul style="list-style-type: none">• התמודדות משותפת על משאבים• היכולת לעבוד יחד מול משרדי ממשלה ושחקנים גדולים כמו תאגידים, חברות ממשלתיות, תורמים, ספקים ועוד (בייס לרפואה בצפת, תכנית צפון ..)

יעילות

שיפור
באיכות
החיים

פיתוח אזורי

קול חזק יותר



מבנה ארגוני באשכול ומנגנון השותפות

מנגנון ההגנה והניהול האזורי
לחיזוק וביסוס השותפות בין הרשויות

**פורום הנהגת
האשכול**
(ראשי רשויות)

**פורמים מקצועיים
לפי נושאי עשייה**
(בעלי תפקידים
ברשויות ושותפים
נוספים)

**פורום הנהלה
מקצועית מוביל**
(נציגי רשויות
האשכול - בעלי
תפקידים מובילים)

מנגנון האשכול הפורמלי
והסטטוטורי

יו"ר מועצת
האשכול

סגן יו"ר מועצת
האשכול

**מועצת
האשכול**

מנכ"ל/ית האשכול

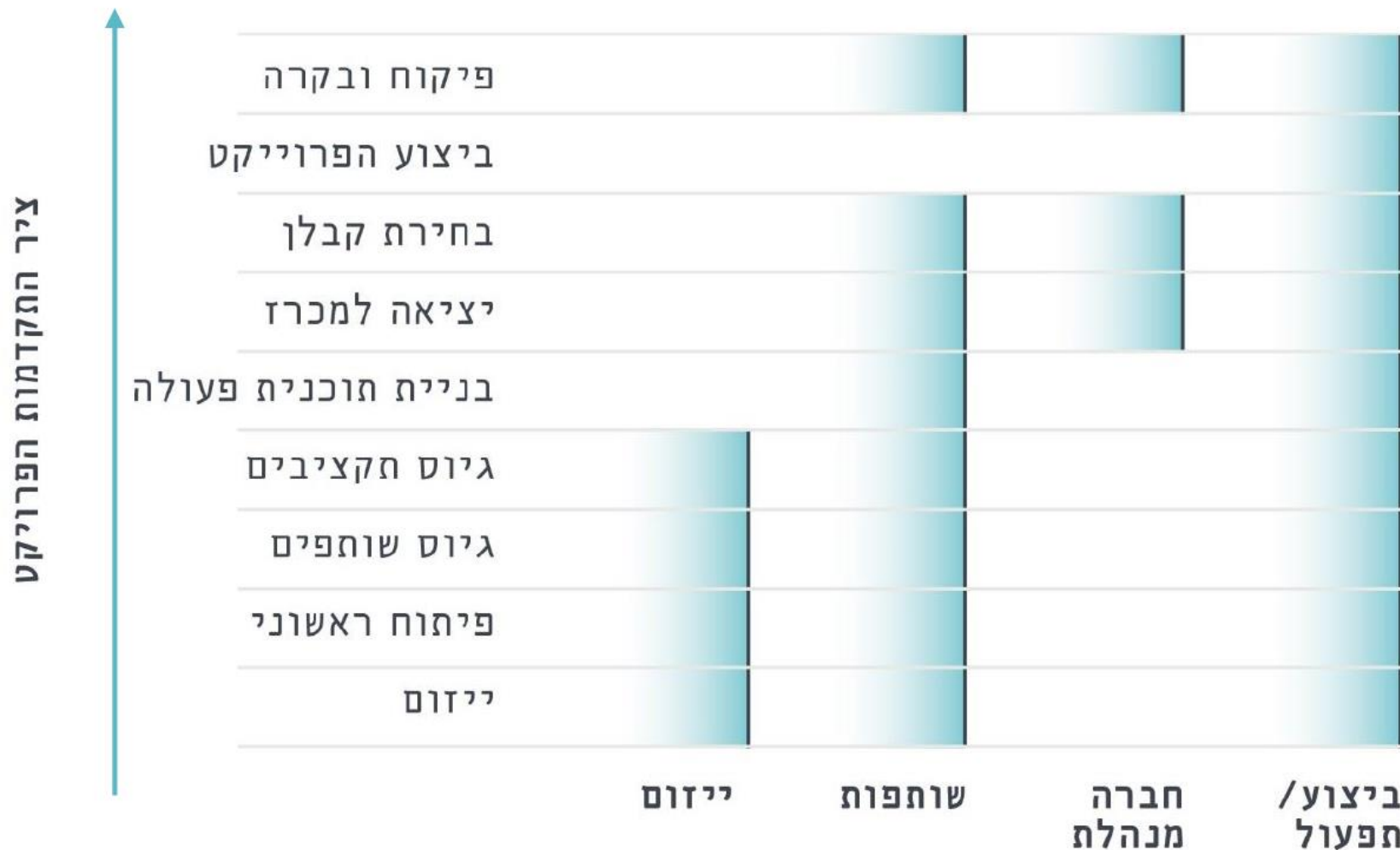
צוות האשכול
(עובדים ופרויקטורים)

הנהגה
והובלה ע"י
רשויות
האשכול

הנהלה
מקצועית
והפעלת
האשכול



אופן מעורבות האשכול בפרוייקטים

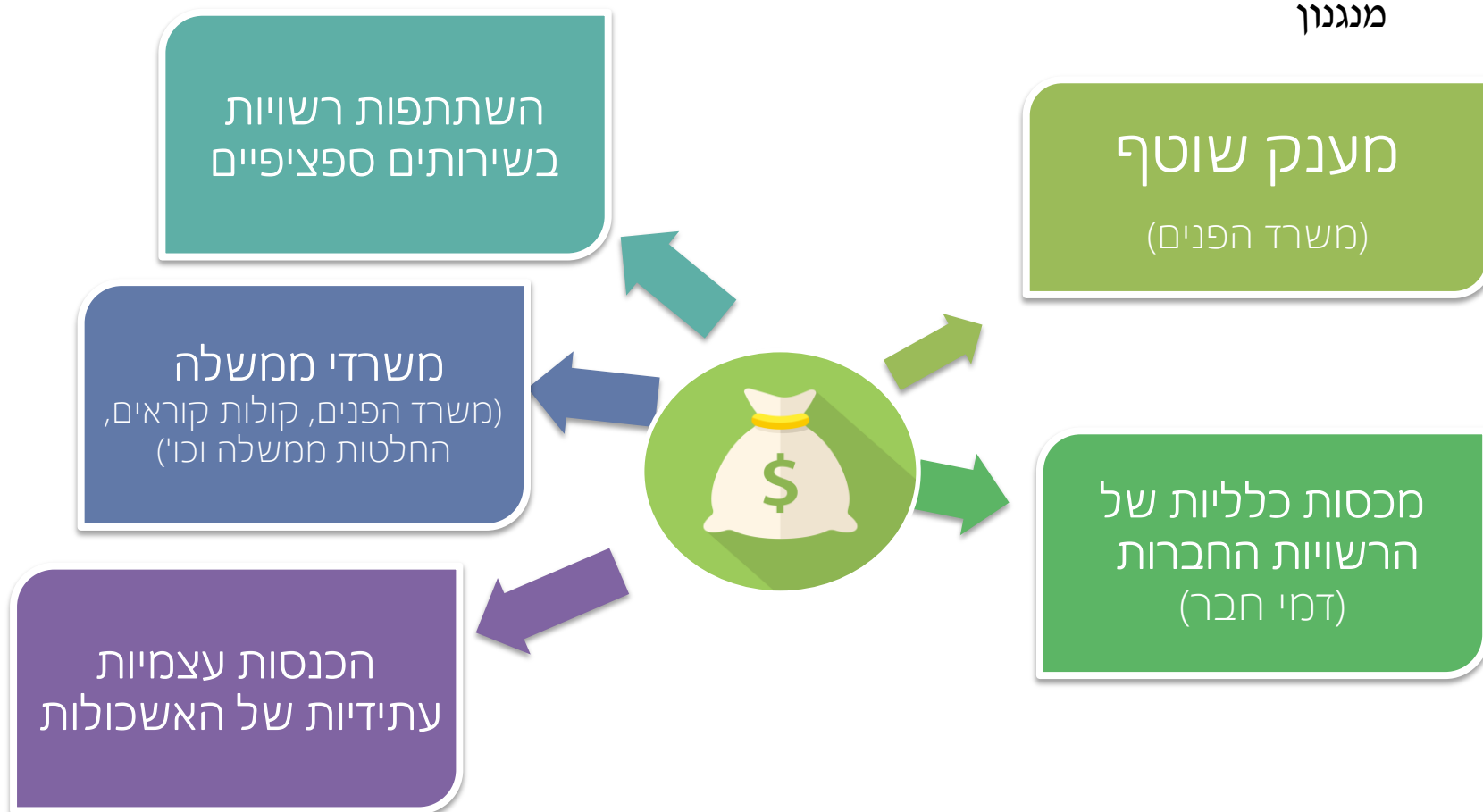




מקורות מימון האשכול

פעילות

מנגנון





”איגוד ערים מסוג אשכול רשויות”

איגוד ערים מסוג
אשכול רשויות



אשכול כתאגיד
עירוני

מטרות החקיקה – ביסוס מעמד האשכולות החוקי בצורה
שתאפשר:

1. תקצוב ממשלתי
2. אפשרות להאצלת סמכויות על ידי הרשויות
3. עריכת מכרזים משותפים



”איגוד ערים מסוג אשכול רשויות”

- החקיקה אושרה במסגרת חוק ההסדרים/2016
- לחוק איגודי ערים נוסף פרק ”אשכול רשויות מקומיות”

מהות החקיקה

- שילוב בין איגוד ערים (כישות מוכרת ושוות ערך לרשות מקומית) לבין הייחודיות של האשכולות (רב-תחומיות, וולונטריות)

משמעות אופרטיבית

- הקמה וולונטריות – עפ”י בקשה של הרשויות
- תחומי פעילות – ”האשכול מוקם לקידום פיתוח אזורי”
- האצלת סמכויות – בין הרשויות לאשכול (למעט ”סמכויות שלטוניות” באישור השר)
- מכרזים משותפים – רשות יכולה להתקשר בפטור ממכרז עם זוכים במכרזים שהאשכול הוציא
- התקשרות בין הרשות לאשכול פטורה ממכרז



מענים	מתחים מול השלטון המרכזי
<ul style="list-style-type: none"> ✓ וולונטריות - מלמטה למעלה 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ חשדנות וחשש מאיחוד רשויות ▪ חשש מבירוקרטיה וריחוק הרשויות מהממשלה
<ul style="list-style-type: none"> ✓ הקצאת תקציב תוספתי לפעילות אזורית 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ תחרות על משאבים
מענים	מתחים בין רשויות האשכול
<ul style="list-style-type: none"> ✓ תהמיל רשויות הטרוגני ומאוזן (גיוון רשויות ואוכלוסיות) ✓ עידוד צמצום פערים בתוך האשכול 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ פערים חברתיים בין הרשויות
<ul style="list-style-type: none"> ✓ חיזוק השיח הבין רשותי וטיפול מנהיגות אזורית ✓ היגיון מרחבי (רצף גיאוגרפי וחיבור לנכסים) ✓ מינוף נכסים והזדמנויות קיימים ✓ יצירת הצלחות 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ מאבקים פוליטיים ואינטרסים שונים
מענים	אתגר פנים אשכולי- ארגוני
<ul style="list-style-type: none"> ✓ תמהיל ✓ התמקדות בתחומים אסטרטגיים מרכזיים ✓ פעילות בתחומים שיש בהם צורך וערך מוסף לאשכול ✓ שימור האשכול כגוף חדשני ויוזם 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ יחידת מטה לעומת גוף מבצע ▪ העדר מיקוד לאור ריבוי תחומים

תהליך הקמת אשכול חדש

הגשת הבקשה המשותפת על ידי הרשויות

הבקשה תכלול מכתב פנייה חתום בידי כל ראשי הרשויות, טופס בקשה ומצע אסטרטגי



בוצע

בדיקה מקצועית מקדימה

בקשות שעומדות בתנאי הסף יועברו לבדיקת הוועדה הגיאוגרפית בצירוף חו"ד מקצועית של אגף לפיתוח כלכלי



בוצע

דיון בוועדה הגיאוגרפית

בהתאם לסעיף 2 לחוק איגודי ערים, בטרם ההחלטה על הקמת אשכול רשויות – תידון הבקשה במסגרת ועדת חקירה (הוועדה הגיאוגרפית). בשלב זה ניתן להמליץ על צירוף רשויות נוספות (בהסכמת כולם)



בוצע. ממתין לדוחות סופיים (צפי 2/2017).
למעט יויש ממתין לחקיקה ודיון

אישור מליאות מועצות הרשויות הרלוונטיות

במסגרת דיוני הוועדה הרשויות שיימצאו מתאימות ורלוונטיות יתבקשו להמציא אישור מליאת המועצות להקמת האשכול. אישור המליאות הינו תנאי ובסיס להמלצה על הקמת האשכול והרכבו.



בתהליך

יעד – רבעון א' 2018
(תלוי ברשויות)

אישור שר הפנים וחתימת צו מקים אשכול

לאחר התייעצות עם שר האוצר

מיסוד האשכול

בחירת יו"ר, סגן, חברי מועצת האשכול ופרסום מכרז לאיתור מנכ"ל אשכול

מסגרת חוקית להקמת האשכול

חוק איגודים ערים – פרק אשכול רשויות מקומיות

17ד1. הוראות חוק זה יחולו גם על איגוד ערים שהוא אשכול רשויות מקומיות, המוקם כדי לעודד פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה, בנושאים שונים, בין הרשויות המקומיות החברות בו (בפרק זה – אשכול), בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(1) בכפוף להוראות סעיף 2, **לא יוקם אשכול אלא לבקשת הרשויות המקומיות האמורות להיכלל בתחומו;**

סעיף 2 הקמת איגוד ערים

(א) **שר הפנים, לאחר התייעצות עם שר האוצר, רשאי להקים, בצו שיפורסם ברשומות (בחוק זה – הצו המקים), איגוד ערים.**

(ב) לא יעשה שר הפנים שימוש בסמכותו האמורה בסעיף קטן (א) אלא לאחר שציווה על עריכת חקירה בדבר הקמת איגוד ערים על ידי ועדה שלפחות אחד מחבריה אינו עובד המדינה (בסעיף זה – **ועדת החקירה**) ולאחר שעייין בתזכיר שהוגש על ידה; ועדת החקירה תיתן אפשרות לכל רשות מקומית הנוגעת בדבר, בין שהיא אמורה להיכלל ובין שאינה אמורה להיכלל בתחום האיגוד, להשמיע את טענותיה בפניה.

אשכול חדש | שלב ההקמה

באחריות האשכול

- התכנסות מועצת האשכול הראשונה
- בחירת יו"ר וסגן
- יציאה לתהליך איתור מנכ"ל
- פתיחת חשבון בנק, שכירת משרדים והצטיידות וכו'
- בהמשך ועם המעבר לשלב הבא (תחילת עבודת האשכול) יוצג ליועצים ולאשכולות פירוט התהליכים הנדרשים.

באחריות משרד הפנים

- בדיקת הבקשות והעברת בקשות תקינות לדיון בוועדה
- דיון בוועדה הגיאוגרפית והגשת המלצות
- החלטת השר (בכפוף לקבלת כל אישורי המליאות)
- התייעצות עם משרד האוצר/המשפטים/הציבור
- חתימה על הצו ופרסומו
- כינוס מועצת האשכול הראשונה (יתאפשר עם מינוי רוב החברים במועצה)

באחריות הרשויות

- הגשת בקשה ע"י ראשי הרשויות
- אישורי מליאות
- הסכמה על הרכב מועצת האשכול (בעלי תפקידים לעומת נבחרים)
- מינוי נציגי הרשויות במועצת האשכול

המפעם, באמצעות מאגר יועצים בכירים, יסייע בליווי התהליכים ברשויות ובאשכול

מועצת האשכול

- עפ"י הצו המקים שיינתן, לכל רשות נציג אחד במועצת האשכול.
- עפ"י החוק –
 - מחצית מחברי המועצה לפחות יהיו מקרב עובדי הרשויות המקומיות שבתחום איגוד הערים
 - יש לקבל אישור משרד הפנים למינוי נציג שאינו עובד רשות (האישור נדרש על מנת להבטיח 50% עובדים. לפני המינוי יש לאשר את החלוקה שנקבעה בין הרשויות: עובדים לעומת נבחרים. אין מניעה להחליט על רוטציה בין הרשויות).
 - הסמכות למנות נציג של רשות מקומית למועצת האיגוד היא בידי המועצה של אותה רשות מקומית (יש לעקוב אחר הנחיות משרד הפנים בנוגע לתזמון מינוי נציגי הרשויות. לא ניתן למנות לפני מתן צו. יחד עם זאת נבחנים דרכים לייעול לאור לוו"ז)
 - משנקבעו רוב חברי המועצה, רשאית היא לפעול