

פרוטוקול ישיבת ועדה להתקשרויות לפי הוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/2016

שנערכה בחדר ישיבות מנכ"לית העירייה ביום 25.3.2018

חברי הוועדה הנוכחים:

חנה גולן, מנכ"לית;
ירון סולברג, יועמ"ש;
בני זיני, גזבר;

משתתפים נוספים:

אבי קמינסקי, סמנכ"ל חברה וחינוך;
רונית בטאט, חשבת אגף החינוך;
מוטי פרוינד, מבקר;
חזי קינן, מנהל חוזים ומכרזים;

1. התקשרות עם יועץ למשרד מבקר העירייה

חזי:

מבקר העירייה פנה ביום 24.1.2018 בבקשה להתקשר עם יועץ שילווה את עבודתו. מדובר בהתקשרות בשווי של כ-115,000 ₪. מבוקש כי ההתקשרות תהיה למשך 3 שנים ועל סכום כולל של כ-350,000 ₪. כל הסכומים כוללים מע"מ.

מוטי, מבקר:

אני מגיש את המכתב מיום 24.1.2018, שבו פירטתי את הדברים אשר סומן א.

אבקש להוסיף, כי לאחרונה עוסק איגוד מבקרי הרשויות המקומיות בתיקון תקנות העיריות בנושא תקנים ותקציב שנתי ללשכת מבקרי הרשויות. הטיפול בנושא הזה מתקדם ביותר מול משרד הפנים, כאשר הסיכום המסתמן הוא שבעיר כשלנו, עם מעל ל-60,000 תושבים, יתוקן עובד ביקורת 1 במשרה מלאה ועוד כ-220,000 ₪ לצורך העסקת יועצים. הצורך של משרד המבקר ביועץ הינו לצורך איסוף החומרים וניתוחם, מכיוון שמדובר בחומר רב ממחלקות ומאגפים שונים. אני יושב עם היועץ על טיוטות וחומרים רגישים, צריכה להיות ליועץ מיומנות מיוחדת ודיסקרטיות על מנת שחומרי טיוטה לא ידלפו בכדי שלא אהיה חשוף לתביעות וכיו. צריך לגלות הבנה בתחומי העשייה ולהיות בעל ניסיון מול רשויות מקומיות.

ירון, יועמ"ש:

בהתאם לסעיף 6.3 לנוהל חוזר המנכ"ל 8/2016, יחווה היועמ"ש את דעתו בפתח הדיון האם תקנה 8)3 לתקנות העיריות מכרזים חלה על ההתקשרות המבוקשת, במובן זה שפטורה העירייה מפרסום מכרז פומבי (או זוטא) והיא רשאית להתקשר לפי הוראות הנוהל. תשומת הלב צריכה להינתן לשאלה האם העבודה המבוקשת היא כזו שדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים ואינה בגדר עבודה מקצועית שגרתית. לאחר שעיינתי במכתבו של המבקר מיום 24.1.2018, אני סבור שמדובר בעבודה שדורשת הן מומחיות

מיוחדת והן יחסי אמון מיוחדים. מדובר בעבודה מאוד צמודה ומקצועית שעושה המבקר אל מול היועץ ולכן נדרשות יכולות גבוהות של היועץ וכן רמה דיסקרטית גבוהה במיוחד. לאחר הינתן חוות הדעת, צריכה הוועדה לשקול בהתאם לסעיף 6.4 לנוהל האם אין להעדיף ביצוע של ההתקשרות בדרך של מכרז פומבי והאם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות המבוקשת ללא מכרז ועל הוועדה לנמק החלטתה.

החלטת הוועדה

- מהנימוקים ששמענו ובהתאם לחוות דעת היועמ"ש, מחליטה הוועדה שלא לקיים מכרז בעניין ההתקשרות המבוקשת ולפעול לפי הוראות חוזר מנכ"ל 8/2016 מהטעמים הבאים:
1. מדובר בעבודה מקצועית הדורשת רמת אמון מיוחדת וכן ידע ומומחיות מיוחדים.
 2. לדעתנו פרסום מכרז לא יוביל לתוצאה המיטבית עבור עבודת המבקר ובתוך כך עבור העירייה.

מוטי מבקר:

אני מבקש שההתקשרות תאושר עם חברת שרן מהנדסים. מעבר לעובדה שהוא עומד בכל הסטנדרטים המקצועיים ומבחינת האמון הוא בעל ניסיון רב בעבודה מול רשויות רבות וכן מכיר ובקיא בעבודה אצלנו בעיריית הוד השרון. בנוסף אחת לכמה שנים אני חוזר לביקורות עבר ומציף ליקויים שטרם תוקנו ולכן הוא חייב להיות בקיא בביקורות עבר. עוד אוסיף, שיש לו ניסיון רב של שנים רבות בעבודות מהסוג הזה בדיוק. אדגיש, כי העבודה מתבצעת באופן אישי על ידי זאב רוזן, שהוא הבעלים של החברה ולא כמו שלעיתים מקובל בחברות אחרות על ידי עובדים זוטרים יותר. שוב אציין, שלדעתי צריך להוסיף משרה למבקר העירייה בהקדם הניתן ולכן לא יהיה זה נכון להכניס גורם נוסף שאצטרך ללמד אותו את העבודה העירונית. לכן יש לראות בהתקשרות עם שרן מהנדסים לפרק זמן קצר עד אשר תאשר הנהלת העירייה הגדלת תקן במבקר העירייה.

החלטת הוועדה

בהתאם לסעיף 7 לחוזר המנכ"ל, מחוייבת הוועדה לערוך פנייה תחרותית לקבלת הצעות מתוך רשימת מציעים. על אף שהעירייה פירסמה בשנת 2017 הודעה לציבור בעניין הקמת מאגר יועצים לפי הנוהל, ההליך טרם הושלם ונכון להיום נרשמו מספר חברות בנושא ביקורת, אך הוועדה טרם אישרה את היועצים השונים שנרשמו במאגר לפי תחומי העבודה השונים.

מקובלת עלינו המלצתו של המבקר לאשר התקשרות עם שרן מהנדסים ללא קיום הליך תחרותי. יחד עם זאת נקודת האיזון הנכונה תהיה שנגביל את התקופה לשנה אחת, ובהמשך בחודש מרץ 2019, תקבל הוועדה החלטה לגבי תקופת האופציה הנוספת. בהסכם שייחתם עם החברה הנ"ל תהיה תקופת ההסכם ל-1 שנה עם אופציה לעירייה להאריכה בשתי תקופות נוספות של עד 1 שנה כל אחת מהן.

2. התקשרות לבחירת ספק לבדיקת תקציבי חינוך

חזי:

לפי נוהל משרד הפנים החדש להתקשרות עם מומחים ויועצים, שפורסם בחוזר מנכ"ל מס' 8/2016, על היועמ"ש קודם לדיון או בפתחו, לחוות דעתו באשר לשאלה האם חל הפטור ממכרז לגבי ההתקשרות הספציפית ולכן תחילה יש לקבל את עמדת היועמ"ש בעניין.

ירון, יועמ"ש:

כפי שצויין מעלה הוראת סעיף 6.3 לחוזר המנכ"ל מחייבת את היועמ"ש לתת התייחסות כבר בפתח הדיון. נראה שמדובר בעבודה מקצועית בעלת מומחיות מיוחדת. בדיקת תקציבים אל מול משרד החינוך מחייבת ידע משמעותי וניסיון בנושא זה, שקשור לקבלת תקציבים ממשרד החינוך. כמו כן היועץ שנותן שירות זה צריך להכיר ולקיים ממשק טוב ושוטף עם נציגי משרד החינוך. במובן זה מתאים גם תחום זה לפעולה לפי חוזר המנכ"ל בלא לקיים הליך של מכרז מלא.

החלטת הוועדה

מהנימוקים ששמענו ובהתאם לחוות דעת היועמ"ש, מחליטה הוועדה שלא לקיים מכרז בעניין ההתקשרות המבוקשת ולפעול לפי הוראות חוזר מנכ"ל 8/2016 מהטעם שתחום זה של בדיקת תקציבי משרד החינוך מחייב מומחיות מיוחדת שאין לרבים כמותה וכן קיומם של ממשקי עבודה שוטפים בין היועץ לבין משרד החינוך.

חזי:

במסגרת הליכי קול קורא שפירסמה העירייה לרישום למאגר היועצים החדש בחודש נובמבר 2017, נרשמו 2 חברות בלבד - רון פישמן, רו"ח ונתיב מערכות ניהול. עם כניסתו של הגזבר לתפקידו ובהתאם לבקשתו, ביקשנו להרחיב את מספר החברות הנותנות שירות זה, אך לא הצלחנו בשלב הראשון להרחיב את המעגל. לפיכך החלטנו על פירסום קול קורא נוסף, שבוצע בחודש פברואר 2018 לאיתור יועצים מתאימים נוספים, אליו נרשמו עוד 3 יועצים - יורם אברמזון, עמית מהולל וחברת שחף.

מבדיקת המסמכים שהוגשו עולה, כי משרד יורם אברמזון ומשרד עמית מהולל אינם עומדים בתנאי הסף שנקבעו בנוסח ה"קול קורא" שפורסם, וזאת באשר לניסיונם בכל תחומי הבקרה התקציבית בחינוך, מול עיריות בנות 40,000 תושבים ומעלה.

הדיון בנושא הופסק וימשיך בישיבת הוועדה הבאה.

מנהל חוזים ומכרזים יציג בפני הוועדה את כל המסמכים שהעבירו המשיבים ל"קול

קורא", שפירסמה העירייה בחודש פברואר 2018.

היום, 25.3.2018

חנה גולן, מנכ"לית

רשם: חזי קינן
העתק: משתתפים

בני זיני
גזבר
עיריית הוד השרון
בני זיני, גזבר

ירון סולברג
יועץ משפטי לעירייה
הוד השרון
ירון סולברג

חנה גולן
מנכ"לית
הוד השרון

לישכת המבקר

ח' שבט תשע"ח
24 ינואר 2018
מספרנו: 4-2018
טל': 09-7759620
פקס: 09-7759600

לכבוד
מר חזי קינן
מנהל מח' חוזים ומכרזים

אדון נכבד,

הנדון: הסכם העסקת "שרן מהנדסים"

1. המבקר הוא אחד מ-5 בעלי התפקידים הבכירים, ברשות המקומית. מעמדו העצמאי של המבקר, אשר למותר לציין את חיוניותו לצורך תיפקודו הנאות, מובטח ע"י מספר כללים, המגובים בפקודת העיריות, כשבין היתר:
 - א. מבקר הרשות הוא שמכין ומגיש, במסגרת הכנת התקציב הכללי לרשות, לראש הרשות מידי שנה הצעת תקציב שנתי ללישכתו, לרבות הצעת תקן.
 - ב. מבקר הרשות הוא הקובע את תוכנית עבודתו השנתית, את נושאי הביקורת בתקופה פלוניית ואת היקף הביקורת, בהתאם לשיקול דעתו העצמאי.
 - ג. המבקר הוא שיקבע על פי שיקול דעתו את דרכי עבודתו לביצוע הביקורת ברשות המקומית ובגופים עירוניים מבוקרים, לרבות הסתייעות ביעוץ ובמומחים חיצוניים.אלה כאמור עיקרי הכללים לשמירה על עצמאותו של המבקר, כולל בבחירת היועצים, עפ"י שיקול דעתו הבלעדי.
עוד יצויין, שעל אף גידול במספר התושבים בעיר בשנים האחרונות ובמקביל גידול במספר בעלי התפקידים בכל מחלקות ואגפי העירייה, לישכת המבקר נשארה במשך 24 שנות כהונתי כמבקר, באותה מתכונת מבחינת היקף המשרות, פרט למזכירה שנוספה ביוני 2015 ע"מ, לתת מענה לתפקיד החדש שהוטל על הח"מ בדצמ' 14, הממונה על תלונות הציבור. זאת סיבה נוספת שמחייבת את המבקר להסתייע ביעוץ חיצוני.
לא זו בלבד, אלא שלאחרונה עוסק איגוד מבקרי הרשויות המקומיות, בתיקון תקנות העיריות בנושא תקנים ותקציב שנתי, ללישכת מבקרי הרשויות בארץ. הטיפול בנושא מתקדם ביותר מול משרד הפנים, כאשר הסיכום שמסתמן הוא, שבעיר שיש בה בין 50,000 ל-100,000 תושבים, כמו בהוד-השרון, יתוקנו עובדי ביקורת אחד, בהיקף של משרה מלאה. גם אם עניין זה, מעיד על הצורך בעובד ביקורת נוסף.
פרט לעניין התקן, תיקון התקנות ע"י איגוד מבקרי הרשויות, עוסק גם בעניין התקציב, לצורך העסקת יועצים, והסיכום המסתמן הוא, שבעיריות שמספר תושביהן, הוא בין 50,000 ל-100,000 תושבים ותקציבה השנתי עולה על 44 מלש"ח, כמו בהוד-השרון, תקציב לישכת מבקר העירייה, יהיה בסכום שלא יפחת מ-0.14% מתקציב העירייה השנתי הכולל.
אמנם, זה לא אומר הרבה עבורך, אך גם עניין זה מעיד על הצורך בתקציב, לצורך העסקת יועצים ברשויות.

2. ההתקשרות עם "שרן מהנדסים" חיונית, כי הוא אישית עושה את העבודה שמוטלת עליו, אינו מעביר עבודות לזוטרים ממנו, הוא בקיא מאוד בחומר, עושה עבודה מעולה, יש לו ניסיון רבת שנים בעבודות מהסוג הזה, גם בעיריית הוד-השרון וגם בעיריות אחרות, כמו גם, הוא מאוד ישר, הגון, לויאלי ודיסקרטי.
3. פרטי ההתקשרות הם :
"שרן מהנדסים, הנדסה מידע וניהול בע"מ"
ח.פ. 511152530
ת.ד 8226, פתח-תקוה 49181
טלפון : 077-3377306, פקס : 03-5422848
בתכולת העבודה אין שינוי מההסכם הקודם.
תקופת ההתקשרות ל- 3 שנים מאפריל 18 ז"א שנה + שנתיים אופציה.
אין הצעת מחיר, אך המחיר לשעה הינו 185 ₪ בתוספת מע"מ, מחיר שעומד בכל הקריטריונים הנדרשים ליועצים מסוגו וברמתו.
4. אני מבקש שההגבלה היחידה בהסכם העסקתו, תהיה התקציב השנתי בתקציב המבקר לעבודות קבלניות (סעיף 750), שמסתכם בשנת 2018 ב- 115,000 ₪, וכך היה גם התקציב בשנת 2017.
5. אני מבקש לערוך את ההסכם בהתאם.

בברכה,

מוטי פרוינד
מבקר העירייה
והממונה על תלונות הציבור