



מדינת ישראל
משרד הפנים

תוזר מנכ"ל

מספר 4/2014

ירושלים, איור התשע"ד
מאי 2014

מידע באתר משרד הפנים moin.gov.il

כ"א באייר התשע"ד
21 במאי 2014

חוזר מס' 4/2014

אל: ראשי העיריות
ראשי המועצות המקומיות
ראשי המועצות האזוריות

תוכן העניינים:

מס' עמוד

- 4 1. הארכת שירותם של עובדים בשלטון המקומי מעבר לגיל הפרישה
- 7 2. אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות
(מכרזים משותפים), התשל"ב-1972

חוזר מנכ"ל זה מתמקד בהארכת שירותם של עובדים מעבר לגיל הפרישה בשלטון המקומי.

ביום כ' באייר התשע"ד (20.5.2014) חתם שר הפנים על תיקון לצו המועצות המקומיות (נוהל קבלת עובדים לעבודה) התשל"ז-1977, המבטל הצורך באישור ראש מנהל השירות במשרד הפנים להארכת העסקת עובד מעבר לגיל הפרישה (הצו ייכנס לתוקפו שלשים יום מיום פרסומו).

במקביל, מתפרסם חוזר מנכ"ל זה ובו נהל בדבר הארכת שירותם של עובדי הרשויות המקומיות מעבר לגיל פרישה.

סמכות הארכת שירותם של העובדים מעבר לגיל פרישה היא עתה בידי הרשות המקומית. כאמור בנהל, ועדה להארכת שירות ברשות המקומית תדון בבקשה להארכת שירות של עובד המבקש להאריך שירותו לאחר גיל פרישה, והיא רשאית לקבוע את סדרי עבודתה לצורך קבלת החלטה בעניין זה.

התיקון בצו והוראות הנוהל הנם נדבך נוסף ביישום מדיניות שר הפנים בכל הנוגע לצמצום בירוקרטיה ורגולציה, ולשיפור וייעול יכולות הניהול של השלטון המקומי.

אבקשכם להביא תוכן חוזר זה לידיעת הנוגעים בדבר.

בכבוד רב,

ד"ר שוקי אמרני
המנהל הכללי

הארכת שירותם של עובדים בשלטון המקומי מעבר לגיל הפרישה

העסקתם של עובדים בשלטון המקומי מעבר לגיל הפרישה לא תוארך אלא בהתאם להוראות חוזר זה.

1. בנוהל זה –

"גיל פרישת חובה" – הגיל הקבוע בסעיף 4 לחוק גיל פרישה, תשס"ד-2004 – כיום גיל 67 (הן לגברים והן לנשים).

"ועדת הארכת שירות" (להלן – הועדה) – ועדה בהרכב הקבוע לועדת הפיטורים בהתאם לסעיף 171א לפקודת העיריות.

"עובד רשות מקומית" – לרבות עובדי תאגידים עירוניים, איגודי ערים וועדות מרחביות לתכנון ובניה המועסקים בדירוג דרגה, חוזים אישיים, חוזה בכירים וחוזים מיוחדים, ולמעט עובדים בכירים כהגדרתם בחוזר זה.

"עובדים במשרת אמון" – המנהל הכללי של הרשות המקומית (שמונה לפי סעיף 167 לפקודת העיריות, או לפי סעיף 139 לצו המועצות המקומיות (א) התשי"א – 1950, או לפי סעיף 157 לצו המועצות המקומיות (מועצות איזוריות) התשי"ח – 1958) וכן משרות הפטורות ממכרז לפי תקנה 2(ב)(3) לתקנות העיריות (מכרזים לקבלת עובדים), תש"ם – 1979, וסעיף 9(א)(9) לצו המועצות המקומיות (נוהל קבלת עובדים לעבודה), התשל"ז-1977.

"עובדים בכירים" – גזבר, מבקר, יועץ משפטי, מהנדס ומנהל מחלקת חינוך.

2. עובד רשות מקומית המבקש להאריך את שירותו מעבר לגיל פרישת חובה, יפנה בבקשה בכתב לממונה על משאבי אנוש ברשות המקומית.

3. לבקשה יצרף העובד אישור של רופא תעסוקתי המוסמך לקבוע את כשרם הבריאותי של עובדים, כי הוא כשיר לעבודה בשירות הרשות המקומית, והוא נמצא כשיר להמשיך ולכהן במשרתו.

4. הועדה להארכת שירות תדון בבקשה ותעביר את חוות דעתה לראש הרשות המקומית טרם קבלת החלטתו.

5. הועדה תקבע את סדרי עבודתה לרבות מתכונת הגשת הבקשות והמועד להגשתן ביחס למועד הפרישה הצפוי של העובד ותהיה רשאית לזמן גם את העובד ואת הממונים עליו שיופיעו בפניה, ככל שתראה לנכון.
6. ראש הרשות המקומית, יהיה רשאי לאשר את המשך ההעסקה באותה משרה שבה הועסק העובד קודם להגשת הבקשה, לתקופה שלא תעלה על שנה וחצי בכל פעם, וזאת עד הגיעו של העובד לגיל 70. יודגש כי הארכת השירות, ככל שתינתן, הינה להמשך שירותו באותו תפקיד שבו נשא העובד ערב הגשת הבקשה, וכי לא ניתן לבקש הארכת שירות לצורך מעבר מתפקיד לתפקיד.
7. יובהר, כי במידה ומונה חשב מלווה לרשות המקומית, תהיה החלטת ראש הרשות המקומית כאמור, על הארכת המשך ההעסקה, טעונה אישורו של החשב המלווה.
8. לא תידרש קבלת אישור להארכת מועד להעסקת עובד מעבר לגיל הפרישה לפי נוהל זה, במקרים הבאים:
- א. במשרות חינוך במוסדות חינוך הנקבעות לשנת לימודים כגון מורים, מלווה הסעות, סייעת צמודה, סייעת בגן ילדים וכד', ניתן להמשיך את העסקתו של העובד עד לסוף שנת הלימודים שבה הגיע העובד לגיל פרישה.
- ב. בעובד שהוא הורה שכול, אלמנה או אלמן כמשמעותם בחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) התש"י-1950; בחוק התגמולים לנפגעי פעולת איבה התש"ל-1970 ובתקנות משפחות חיילים שנספו במערכה (העסקת עובד מעבר לגיל הפרישה), התשל"ו-1975 ככל שמתקיימים בו התנאים הקבועים לעניין זה בחיקוקים האמורים ובכפוף להוראות חיקוקים אלו.
9. ראש הרשות המקומית בהמלצת הועדה להארכת שירות, רשאי לקבוע בהחלטה כללית כי לא תדרש החלטה פרטנית להארכת שירות לעובדים בתפקיד מעבירי כבישים, ואף לקבוע כללים להארכת שירות למשרות אלו מעבר לגיל 70.

10. למרות האמור בסעיף 6 לעיל, תתאפשר הארכת שירותם של עובדים במשרת רבני התיישבות עד לגיל 75, ובלבד שקיבלו המלצת המשרד לשירותי דת להארכת שירותם, ובכפוף לאישור תקצוב מהועדה להמשך הארכת כהונת רבנים בהתיישבות.

11. הארכת שירותו של עובד מעבר לגיל 70, לא תתאפשר אלא מטעמים מיוחדים שיירשמו על פי החלטת ראש הרשות המקומית באישור המועצה ולאחר המלצתה של הועדה להארכת שירות.

12. החלטת ראש הרשות המקומית לגבי הארכת השירות של עובדים בכירים לא תדרש לקבלת חוות דעת הועדה, אולם תהיה טעונה אישור מועצת הרשות המקומית.

13. הוראות ניהול זה לא יחולו על העסקת והארכת העסקתם של עובדים במשרות אמן.

14. חוזר זה מבטל את חוזרי מנכ"ל 4/11, 4/09, 8/04 וכל חוזר מנכ"ל אחר שעסק בנושא זה.

אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972 שנאצלה לי, אני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז מק/3/2014 לתכנון ובניית מבני חינוך וציבור בהיקף של עד 750 מ"ר שנערך ופורסם על ידי החברה למשק וכלכלה, ובלבד שהתקיימו כל התנאים המפורטים להלן:

1. ההתקשרות תיעשה במישרין בין הרשות המקומית ובין הזוכה במכרז, על פי החוזה שנכלל במסמכי המכרז ובהתאם לתנאיו.
2. טרם ההתקשרות נקטה הרשות המקומית בהליך של בקשת הצעות מחיר, כמפורט להלן:
3. בהליך הבקשה להצעות יפנו גזבר הרשות המקומית ומנהל היחידה הרלוונטית ברשות המקומית לכל הזוכים במכרז בקטגוריה הרלוונטית. הפנייה תכלול תיאור מדויק של המוצר או השירות אותו מבקשת הרשות המקומית לרכוש לרבות מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות, ועל תקופת ההתקשרות.
4. הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השירות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז, ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שנקב בהצעתו במכרז.
5. גזבר הרשות המקומית ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע בעבור הרשות המקומית את הפנייה לזוכים. לפנייה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 שלעיל.
6. פנו גזבר הרשות המקומית ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לוועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות המקומית מקום שאין מנכ"ל), גזבר הרשות המקומית והיועץ המשפטי של הרשות המקומית, לקבלת החלטה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 להלן.
7. לא תנהל הרשות המקומית משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
8. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.
9. הסכם בין הרשות המקומית ובין הזוכה בהתבסס על אישור לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים) יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
10. לא יחולו על התקשרות על פי אישור זה הוראות תקנה 7(3) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, סעיף 7(3) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950, וסעיף 7(3) לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958. חוזה כאמור לא ניתן להגדיל או להוסיף פרטים בו לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
11. טרם ההתקשרות אישר היועץ המשפטי של הרשות המקומית בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.

התקשרות שלא תיעשה על-פי תנאים אלה תהיה התקשרות שלא כדין.
תוקף אישור זה הוא שנה מיום נתינתו.

(-)
ד"ר שוקי אמרני
המנהל הכללי בפועל

כ"ט בניסן התשע"ד
(29 באפריל 2014)

אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972 שנאצלה לי, אני מאשר לרשויות המקומיות להתקשר עם הזוכים במכרז אא/39/2013 לאספקת ארוחות וכריכים לרשויות מקומיות ולמוסדות ציבור, חינוך ורווחה שנערך ופורסם על ידי החברה למשק וכלכלה, ובלבד שהתקיימו כל התנאים המפורטים להלן:

1. ההתקשרות תיעשה במישרין בין הרשות המקומית ובין הזוכה במכרז, על פי החוזה שנכלל במסמכי המכרז ובהתאם לתנאיו, ובכפוף לכך שבחוזה ההתקשרות סעיף 2.29 יימחק.
2. טרם ההתקשרות נקטה הרשות המקומית בהליך של בקשת הצעות מחיר, כמפורט להלן:
3. בהליך הבקשה להצעות יפנו גזבר הרשות המקומית ומנהל היחידה הרלוונטית ברשות המקומית לכל הזוכים במכרז בקטגוריה הרלוונטית. הפנייה תכלול תיאור מדויק של המוצר או השירות אותו מבקשת הרשות המקומית לרכוש לרבות מידע על כמותו ובכלל זה התכנון לביצוע וכתבי הכמויות, ועל תקופת ההתקשרות.
4. הזוכים יתבקשו להציע מחיר למוצר או השירות הנדרשים על פי יחידות המידה שנקבעו במכרז, ובלבד שהמחיר שיציע הזוכה לא יעלה על המחיר שנקב בהצעתו במכרז.
5. גזבר הרשות המקומית ומנהל היחידה רשאים לפנות לחברה למשק וכלכלה על מנת שזו תבצע בעבור הרשות המקומית את הפנייה לזוכים. לפנייה זו יצורף כל המידע המפורט בסעיף 3 שלעיל.
6. פנו גזבר הרשות המקומית ומנהל היחידה או פנתה החברה למשק וכלכלה לזוכים וקיבלו את הצעותיהם, יועברו ההצעות לוועדה המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית (או מזכיר הרשות המקומית מקום שאין מנכ"ל), גזבר הרשות המקומית והיועץ המשפטי של הרשות המקומית, לקבלת החלטה בדבר ההצעה הזוכה, על פי הוראות סעיף 7 להלן.
7. לא תנהל הרשות המקומית משא ומתן עם המציעים, כולם או חלקם.
8. הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר, והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.
9. הסכם בין הרשות המקומית ובין הזוכה בהתבסס על אישור לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים) יכול שייחתם אך ורק בתוך תקופת תוקפו של האישור.
10. לא יחולו על התקשרות על פי אישור זה הוראות תקנה 3(7) לתקנות העירויות (מכרזים), התשמ"ח-1987, סעיף 3(7) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950, וסעיף 3(7) לתוספת השנייה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958. חוזה כאמור לא ניתן להגדיל או להוסיף פרטים בו לאחר החתימה עליו, אלא על פי הוראותיו.
11. טרם ההתקשרות אישר היועץ המשפטי של הרשות המקומית בכתב כי ההתקשרות עונה על תנאים אלה.

התקשרות שלא תיעשה על-פי תנאים אלה תהיה התקשרות שלא כדין.
תוקף אישור זה הוא שנה מיום נתינתו.

(-)
ד"ר שוקי אמרני
המנהל הכללי בפועל

כ"ט בניסן התשע"ד
(29 באפריל 2014)