

פרוטוקול ישיבת ועדה להתקשרויות לפי הוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/2016

שנערכה בחדר ישיבות מנכ"ל העירייה ביום 17.5.2022

חברי הוועדה הנוכחים:

יוסי מתתיהו, מ"מ המנכ"ל;

עו"ד רוני ויניק, יועמ"ש;

בני זיני, גזבר;

משתתפים נוספים:

משה שטיגליץ, מבקר העירייה;

עו"ד לירון שטאובר, ס. מנהל מחלקת חוזים ומכרזים;

אישור פרסום הליך התמחרות למתן שירותי יועצי ביקורת עבור מבקר העירייה

מבקר העירייה

ביום 13.2.2022 אישרה הוועדה את רישומם של 19 יועצים במאגר העירייה למתן שירותי ביקורת

ובהתאם, אני מבקש לערוך הליך התמחרות למתן שירותים אלה כדלקמן:

משקל הצעת המחיר בהתמחרות זו יעמוד על 60% - משכ"ט לשעת עבודה.

משקל האיכות בהתמחרות זו יעמוד על 40%, אשר תורכב מניסיון קודם של המציע (עד 25%),

והתרשמות כללית מהמציע (עד 75%) - שתבסס על המסמכים והאישורים שיצורפו, המלצות, היקף

מתן שירותים וכן ראיון שיערך עם המציעים.

במסגרת ההליך אני מבקש לבחון אפשרות להתקשר עם 3 יועצים.

היועץ שיזכה בהליך יהיה בעל ההצעה המשוקללת הטובה ביותר, היועץ השני והשלישי אחריו יתבקשו

להשוות את הצעת מחירם ליועץ הזוכה.

אציין כי יועצים אלה הם רו"ת בעלי ניסיון בביקורת הנדרשים לידע, מומחיות ויחסי אמון ובמסגרת

ההליך אני מבקש לפנות ליועצים הבאים:

1. עמוס אליאב

2. בני אליהו מערכות ניהול

3. דגן ביקורת ובקרה בע"מ

4. פאהן קנה ניהול בקרה

5. אופיר בוכניק ושות' רואי חשבון

6. שיף הזנפרץ ושות' RSM

7. יעל אשל

פרוטוקול הוועדה מיום 13.2.2022, מצ"ב כנספח א';

מכתב מבקר העירייה מצ"ב כנספח ב';

לירון

בהתאם לדברי מבקר העירייה לגבי הידע והמומחיות הנדרשים בהליך וכן יחסי האמון המיוחדים הנדרשים ומתבקשים בהליכי ביקורת אזכיר, כי לפי סעיף 6.3 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/16 יחוזה תחילה היועמ"ש את דעתו בפתח הדיון האם תקנה 3(8) לתקנות העיריות מכרזים חלה על ההתקשרות המבוקשת, במובן זה שפטורה העירייה מפרסום מכרז פומבי (או זוטא) והיא רשאית להתקשר לפי הוראות הנוהל.

לפי הוראות הנוהל, תשומת הלב צריכה להינתן לשאלה האם העבודות המבוקשות הן כאלה שדורשות ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים ואינן בגדר עבודה מקצועית שגרתית. לאחר מכן ובין היתר בהתאם לחוות דעת היועמ"ש, צריכה הוועדה לאשר יציאה להליך התמחרות ובכלל זה את רשימת היועצים שישתתפו בהליך ואת תנאי ההליך וההתקשרות.

יועמ"ש

לאחר ששמעתי את נימוקי מבקר העירייה, השתכנעתי כי מדובר בסוג עבודה/שירות כזה אשר נדרשים בו ידע ומומחיות מיוחדים ויחסי אמון מיוחדים ואציין, כי עבודות ייעוץ מצויינות במפורש בסעיף 3(8) לתקנות העיריות מכרזים, כעבודות שבגינן ניתן לפטור ממכרז.

מבקר העירייה

בהתאם לחו"ד היועמ"ש, אני מבקש את אישור הוועדה לפרסום הליך התמחרות בקרב היועצים המצורפים הנכללים במאגר.

החלטת הוועדה

מהנימוקים ששמענו ובהתאם לחוות דעת היועמ"ש, מחליטה הוועדה שלא לקיים מכרז בעניין ההתקשרות המבוקשת ולפעול לפי הוראות חוזר מנכ"ל 8/2016 מהטעמים הבאים:

1. השתכנענו כי אכן מדובר בשירותים חשובים הדורשים ידע ומומחיות ייחודיים, יחסי אמון מיוחדים וניסיון מתאים לביצועם.
2. אנו סבורים כי קיום הליך מכרז פומבי להתקשרות לא יביא את התועלת המירבית לעירייה.
3. אשר על כן, אנו מאשרים קיום הליך לפי הוראות חוזר מנכ"ל 8/16 בהתאם לכל התנאים שפורטו על ידי מבקר העירייה לעיל וכן מאשרים לפנות למשרדים, מתוך מאגר העירייה לעריכת תהליך עבור מתן השירותים.

בני זיני
גזבר
עיריית הוד השרון
בני זיני, גזבר

עו"ד רוש ויניק
מ.ר. 2444
היועץ המשפטי
עיריית הוד השרון

יועץ משפטי
מ"מ המנכ"ל

נרשם ע"י: לירון שטאובר, עו"ד
סגנית מנהל מחלקת חוזים ומכרזים

נספח 10

פרוטוקול ישיבת ועדה להתקשרויות לפי הוראות חוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/2016
שנערכה בוועדה אלקטרונית באמצעות תוכנת "זום", ביום 13.2.2022

חברי הוועדה הנוכחים:

יוסי מתתיהו, מ"מ המנכ"ל;

עו"ד רונן ויניק, יועמ"ש;

בני זיני, גזבר;

משתתפים נוספים:

משה שטיגליץ, מבקר העירייה;

ענבר מויאל פיתררו, מנהלת אגף חשבונות;

עו"ד עדי שטרן, נציגת הלשכה המשפטית;

עו"ד לירון שטאובר, ס. מנהל מחלקת חוזים ומכרזים;

1. אישור רישום יועצים במאגר העירייה עבור מבקר העירייה

משה

ביום 9.3.2021, אישרה הוועדה את פתיחת מאגר יועצי העירייה לפי נוהל מנכ"ל משרד הפנים 8/16.

המאגר פורסם באתר העירייה ונוהל באמצעות מערכת ממוחשבת של חברת ארמה.

הרישום למאגר נסגר ביום 31.10.2021.

תנאי הסף נבדקו על ידי חברת ארמה וכעת נדרש לאשר את רישום היועצים אשר עמדו בתנאי הסף, במאגר העירייה.

אנו מבקשים את אישור הוועדה לרישום היועצים שנרשמו בקטגוריית יועצי ביקורת.

יועצים אלה מתמחים בתחום ונדרשים לידע ומומחיות מיוחדים וכן יחסי אמון מיוחדים.

על היועצים להיות בקיאים בתחומים שונים הקשורים לעבודת הרשות לרבות, הוראות חוק, הנחיות, נהלים וכו', כמו כן, הם נדרשים לנתח תהליכי עבודה ולהכיר תהליכים מקבילים בגופים ציבוריים ולרבות רשויות מקומיות, לזהות ליקויים בביקורות בתחום הנבדק ועל בסיס ניתוח הפערים בבקורות הפנימיות לבצע מדגמים ועוד.

בכל הנוגע ליחסי אמון, היועצים הנ"ל נחשפים למידע רגיש של העירייה, עובדיה, תושביה, יועציה ועוד, המידע הינו רגיש ובעל משמעויות כספיות, תדמיתיות ופוליטיות וכן דוחות הביקורת הינם חסויים ע"פ חוק.

פרוטוקול הוועדה מיום 9.3.2021, מצ"ב כנספת א';

מסמכי הפניה כפי שפורסמו באתר העירייה, מצ"ב כנספת ב';

רשימת היועצים לרישום במאגר העירייה, מצ"ב כנספת ג';

גזבר

האם ישנם יועצים אותם אתם מבקשים לא לרשום במאגר?

משה

אין לי היכרות מוקדמת עם היועצים שנרשמו למאגר. בשלב זה אני מבקש לרשום את כולם למאגר ולבחון את הדברים.

יועמי"ש

האם עברתם על הרשימה ועל שמות היועצים?

משה

עברנו על הרשימה ושמות היועצים. בהמשך נערוך ביניהם הליכי התמחרות לשירותים שונים ונגבש חו"ד לגביהם.

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת את רישום היועצים שעמדו בתנאי הסף לרישום במאגר העירייה.

2. אישור רישום יועצים במאגר העירייה למתן שירותי חשבותענבר

ביום 9.3.2021, אישרה הוועדה את פתיחת מאגר יועצי העירייה לפי נוהל מנכ"ל משרד הפנים 8/16. המאגר פורסם באתר העירייה ונוהל באמצעות מערכת ממוחשבת של חברת ארמה. הרישום למאגר נסגר ביום 31.10.2021. תנאי הסף נבדקו על ידי חברת ארמה וכעת נדרש לאשר את רישום היועצים אשר עמדו בתנאי הסף, במאגר העירייה. אנו מבקשים את אישור הוועדה לרישום היועצים שנרשמו בקטגוריה למתן שירותי חשבות תיצוניים. היועץ שיבחר במסגרת הליך התמחרות שנערוך בין היועצים, יהא אחראי על הכנת דו"חות רבעוניים, חצי שנתיים ושנתיים. כמו כן, יעבוד מול מבקר מטעם משרד הפנים, ביצוע ביקורות וניתוחים כספיים, דיווחים למשרד הפנים, דיווח שוטף על עסקאות אקראי במקרקעין למע"מ וליווי העירייה מול הרשויות בעת ביקורות. יועצים אלה מתמחים בתחום ונדרשים ליחסי אמון מיוחדים.

פרוטוקול הוועדה מיום 9.3.2021, מצ"ב כנספת א';

מסמכי הפניה כפי שפורסמו באתר העירייה, מצ"ב כנספת ב';

רשימת היועצים לרישום במאגר העירייה, מצ"ב כנספת ד';

לירון

בהתאם לדברי מנהלת אגף חשבות העירייה אזכיר, כי לפי סעיף 6.3 לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 8/16 יחווה תחילה היועמ"ש את דעתו בפתח הדיון האם תקנה 3(8) לתקנות העיריות מכרזים חלה על ההתקשרות המבוקשת, במובן זה שפטורה העירייה מפרסום מכרז פומבי (או זוטא) והיא רשאית להתקשר לפי הוראות הנוהל.

לפי הוראות הנוהל, תשומת הלב צריכה להינתן לשאלה האם העבודה המבוקשת היא כזו שדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים ואינה בגדר עבודה מקצועית שגרתית. לאחר מכן ובין היתר בהתאם לחוות דעת היועמ"ש, צריכה הוועדה לאשר יציאה להליך התמחרות ובכלל זה את רשימת היועצים שישתתפו בהליך ואת תנאי ההליך וההתקשרות.

יועמ"ש

לאחר ששמעתי את נימוקי מנהלת אגף חשבות, השתכנעתי כי מדובר בסוג עבודה/שירות כזה אשר נדרשים בו ידע ומומחיות מיוחדים ויחסי אמון ואציון, כי עבודות ייעוץ מצויינות במפורש בסעיף 3(8) לתקנות העיריות מכרזים כעבודות שבגינן ניתן לפטור ממכרז.

ענבר

בחתאם לחו"ד היועמ"ש, אני מבקשת את אישור הוועדה לפרסום הליך התמחרות בקרב המשרדים:

- א. אופיר בוכניק ושות' רואי חשבון
- ב. יצחק לבקוביץ, רו"ח
- ג. בן דוד שלוי קופ ושות' רו"ח
- ד. ברנר שרותי מינהל בע"מ
- ה. מידד, הלוי ושות' רואי חשבון
- ו. מכלול תכנון ובקרת הון אנושי בע"מ
- ז. שיף הזנפרץ ושות'
- ח. חפץ ושות' בע"מ

הליך ההתמחרות ייערך בהתאם לתנאי הסף כדלקמן:

1. על המציע להיות, במועד הגשת ההצעה בעל ניסיון במתן שירותי חשבות ורואה חשבון מלווה עבור 2 רשויות מקומיות לפחות המונות 20 אלף תושבים לפי נתוני הלמ"ס וזאת לאחר יום 1.1.2016.

הליך ההתמחרות יתבסס על 55% מחיר שכי"ט לשעת עבודה הנמוך ביותר ו-45% איכות אשר יורכב משנות ניסיון המציע במתן השירותים לרשויות מקומיות (10%), ניסיון הרפרנט המוצע מטעם המציע במתן השירותים לרשויות מקומיות (20%) והתרשמות כללית מראיון אישי שיערך עם ועדה מטעם העירייה, המציע והרפרנט המוצע מטעמו (15%).

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת את רישום היועצים שעמדו בתנאי הסף לרישום במאגר העירייה. כמו כן, מהנימוקים ששמענו ובהתאם לחוות דעת היועמ"ש, מחליטה הוועדה שלא לקיים מכרז בעניין ההתקשרות המבוקשת ולפעול לפי הוראות חוזר מנכ"ל 8/2016 מהטעמים הבאים:

1. השתכנענו כי אכן מדובר בשירותים חשובים הדורשים ידע ומומחיות ייחודיים, יחסי אמון וניסיון מתאים לביצועם.
2. אנו סבורים כי קיום הליך מכרז פומבי להתקשרות זו לא יביא את התועלת המירבית לעירייה.
3. אשר על כן, אנו מאשרים קיום הליך לפי הוראות חוזר מנכ"ל 8/16 בהתאם לכל התנאים שפורטו על ידי מנהלת אגף השכר לעיל וכן מאשרים לפנות למשרדים, מתוך מאגר העירייה לעריכת הליך התמחרות עבור מען השירותים.

בני דני
גזבר
עיריית הוד השבון
בני דני גזבר

עו"ד רוט וניק
מ.ר. 2444
היועץ המשפטי
עיריית הוד השבון
רוזן וניק, יועמ"ש

יוסי מורנו
מנהל אגף שיפור פני העיר
עיריית הוד השבון
יוסי מורנו, מ"מ מנכ"ל

נרשם ע"י: לירון שטאובר, עו"ד
סגנית מנהל מחלקת חוזים ומכרזים

הנדון: התמחרות להתקשרות עם יועצי ביקורת

הריני מבקש לפנות אליכם בעניין שבנדון, כדלקמן:

1. לצורך ביצוע עבודת הביקורת אנו זקוקים לספקי ביקורת בחלק מהתחומים. ספקי הביקורת נדרשים לידע, מומחיות, ניסיון ויחסי אמון.
2. בישיבת ועדת התקשרויות לפי נוהל 8/2016 מיום 13/2/2022 אישרה הועדה את רישם הספקים בתחום הביקורת שעמדו בתנאי סף.
3. נבקש לצאת להתמחרות בנוהל 8/16 בין שישה יועצי ביקורת אשר רשומים במאגר כמפורט לעיל.
4. ההתמחרות תתבסס על העקרונות הבאים:
 - א. ההתמחרות תתבצע לפי מחיר לשעת עבודה ופרמטרים של איכות כמפורט לעיל.
 - ב. היות ובשלב זה אין לנו ניסיון עם מרבית הספקים, נבקש להתקשר עם 3 ספקים מתוך ה-6 ע"מ לבחון את מידת התאמתם. חלוקת העבודות תתבצע ע"פ שיקול דעתי ובהתאם לצרכי הביקורת.
 - ג. שקלול ההצעות יתבסס על 60% שכ"ט לשעת עבודה ו-40% איכות, כאשר פרמטר האיכות יכלול:
 - 25% ניסיון בביקורת פנימית.
 - 75% התרשמות כללית. ההתרשמות מהמזיע תבחן ותנוקד, בין היתר, על סמך המסמכים והאישורים שיצרפו, המלצות של מבקרי רשויות אחרות, היקף מתן השירותים אותם העניק בעבר בתחום וכו'.
- אני שומר לעצמי את הזכות לקיים ראיונות עם המציעים. במידה ויתקיימו ראיונות, התרשמות הצוות תשוקלל בהתאם.
5. אודה על אישורכם.

בברכה,

משה שטיגליץ, רו"ח
מבקר העירייה

העתק:

רן היילפרן - מנכ"ל העירייה
עו"ד לירון שטאובר - מח' חוזים ומכרזים