

**ועדת שלושה לפי חוק מכרזים משותפים - פרוטוקול הדיון מיום 25.10.2022**  
שנערכה בחדר ישיבות מנכ"ל העירייה ביום 25.10.2022

**חברי ועדה נוכחים:**

רן היילפרן, מנכ"ל;  
רונו ויניק, יועמ"ש;  
ענבר מויאל פתרון, מנהלת אגף חשבות;

**משתתפים:**

רועי ולפיש, סגן מנהל אגף ביטחון;  
אביטל רבינוביץ, מנהלת פרויקט משכ"ל;  
סיון כדר, רו"ח מטעם משכ"ל;  
דורון יום טוב, רו"ח מטעם משכ"ל;  
רונית בטאט, חשבת אגף ביטחון;  
עו"ד עדי שטרן, מנהלת תחום אזרחי בלשכה המשפטית;  
עו"ד לירון שטאובר, מנהלת מחלקת חוזים ומכרזים;

**1. אישור התקשרות עם משכ"ל באמצעות מכרז ש/16/2021 למתן שירותי אבטחה ושמירה**

**לירון**

אנו מבקשים את אישור חברי הוועדה להתקשרות עם משכ"ל למתן השירותים שבנדון עבור אגף הביטחון.

בהתאם, פנתה העירייה למשכ"ל ביום 11.4.2022, בבקשה לעריכת הליך התמחרות בקרב קבלניה, למתן השירותים.

משכ"ל ביצעה את ההליך, והעבירה את הצעות הקבלנים וריכוז הצעות המחיר.

הליכים אלה הינם עתירי כוח אדם ומורכבים ולמשכ"ל ניסיון רב שנים עם רשויות רבות בהתקשרויות מסוג זה. כמו כן יש למשכ"ל יחידה המפקחת על זכויות עובדים, דבר שהוא חיוני במכרז מסוג זה.

לעירייה ניסיון עבר טוב עם משכ"ל והקבלנים מטעמה בכל השנים שבהן מתנהלים מכרזים אלה באמצעותם ואנו מקבלים מהם סיוע כאשר נדרש וכאמור בכל הנוגע לזכויות עובדים. מבדיקת ההצעות עולה כי חברת ניב ביטחון בע"מ הציעה הצעה המגלמת רווח צפוי בשיעור של 1.11% מהמחזור.

בעקבות בדיקת כדאיות כלכלית שבוצעה ע"י רו"ח מטעם משכ"ל עולה כי שיעור רווח שהינו מתחת ל-2% הוא בעייתי ומעלה חשש לפגיעה בזכויות עובדים.

הסעיפים אשר תומחרו באופן נמוך יחסית הינם:

**א. הכשרה וריענונים**

מהחישוב וההסבר עולה כי המציע לא חישב את עלות הכשרה הבסיסית לפי שיעור התחלופה בהתאם לנוהל ולא סיפק אסמכתאות מניחות את הדעת לאופן תמחור עלות קורס בסיסי לאותם עובדים שיתחלפו בהתאם להנחיות למילוי הנוהל.

**ב. כנסים**

מהסברי המציע עולה כי המציע חיבר את כל התפקידים יחד לצורך חישוב העלות עם עלות שכר זהה לכלל התפקידים ולא ביצע חישוב פרטני לכל תפקיד בהתאם לעלות השכר המוגדרת בנוהל.

**ג. רכב וציוד למפקח**

המציע העביר הצהרת מנהל ואישור ר"ח, בהצהרת המנהל שהועברה, נמצא כי פירוט העלויות מבוסס על חישוב שגוי שאינו תואם לתמחור בפועל שבוצע על ידי המציע במסגרת הנוהל. הסברי המציע לא הניחו את דעת משכ"ל.

**ד. ערבות**

המציע תמחר בחסר את רכיב הערבות בהצעת המחיר ביחס לאישור שהציג מהבנק.

**ה. ניידת מוסח**

מאישורים שהעביר המציע עולה כי חילק את סך העלות החודשית בכמות שעות שונה מכמות השעות הנדרשת לניידת לפי הנוהל.

אזכיר כי בהתאם לאישור משרד הפנים מיום 14.2.2022, סעיף 7 קובע כי הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.

**לצורך אישור ההתקשרות מוגשים המסמכים הבאים :**

**אישור משרד הפנים למכרז מיום 14.2.2022 מתקבל ומסומן א' ;**

**פניית העירייה למשכ"ל, לביצוע הליך התמחרות, מיום 11.4.2022 מתקבלת ומסומנת ב' ;**

**פניית משכ"ל לקבלנים, מתקבלת ומסומנת ג' ;**

**מענה לשאלות הבהרה, מתקבל ומסומן ד' ;**

**פרוטוקול סיור מציעים, מתקבל ומסומן ה' ;**

**הצעות המחיר של הקבלנים, מתקבלות ומסומנות ו' ;**

**ריכוז הצעות המחיר שהתקבל ממשכ"ל מתקבל ומסומן ז' ;**

**חו"ד יועץ משכ"ל מתקבלת ומסומנת ח' ;**

**אביטל**

נערכה חשיבה לעומק והשקעה רבה במכרז שכן לעירייה היו מספר התקשרויות שונות בתחום, חלקן הוארכו וחלקן קוצרו כדי להתכנס להתקשרות אחת. הגישו סה"כ 4 הצעות מתוך 20 זכיינים אפשריים מאזור המרכז, נוהל הוד השרון גדול ומורכב. ערכנו סיור מציעים בו לקחו חלק 7 מציעים להצגת היקף העבודה ויש הרבה דרישות במכרז שהועברו לספקים על מנת שהדברים יהיו ברורים.

**רועי**

ניב ביטחון היא חברה הממוקמת בעפולה ואין לה פרויקטים פה באזור. עד כה קיבלנו שירות בתחום מוס"ח באופן מינימלי שכן אין כאן סניף באזור. בנוגע למאבטחים, אין בסיס אחיזה מאחר ואין סניף עם פרויקטים נוספים שניתן לגייס מהם, חוץ מהקיימים כאן באזור אין לי מאיפה למשוך נוספים במידת הצורך. במסגרת הנוהל החדש נדרש כי למציע יהיה סניף קיים ופעיל באזור הנותן

מענה מידי. ניסחנו נוהל המגדיר בצורה נרחבת את האבטחה ברחבי העיר ואנחנו שואפים לעלות ברמה.

#### אביטל

בנוהל החדש הוגדרו כל הקריטריונים שביקשה העירייה- שכר, ציוד וכו' וישנן דרישות שנדרש כי יתקיימו במסגרת השלב החוזי. לטענת הקבלן יש ברשותו סניף קיים העונה על דרישות העירייה אך אציין כי זו דרישה חוזית.

#### דורון

הנוהל לא יורד לרזולוציות של העובדים אלא שהמזיע נדרש לנהל סניף ברדיוס מסויים עם חדר נשק והמזיע עומד לכאורה בתנאים אלה. לא ביקשנו לבדוק מהו השכר של מנהל הסניף ואנו לא יודעים את זהותו.

בחוק להגברת האכיפה מעבר לנושא השכר יש תנאי בסיסי לפיו אי אפשר לחתום על הסכם הפסדי. נדרש כי בכל הצעה ובכל חוזה יהיה פירוט של רכיבי השכר, עלויות נוספות ורווח אך הוא לא מציין מה הרווח הנדרש. משכ"ל מניסיון העבר מגדירה רמזורים שלפיהם יש רמת סיכון גבוהה יותר. במקרה זה, ישנו רווח אך הוא נמוך. ישנו תמהיל מוצרים ומחירי פתיחה, הקבלן נדרש לתת הצעת מחיר ואנחנו בודקים כל סעיף, מבחינת הנוהל הוא בנוי לפי הוראות חוק הגברת האכיפה וכן הוא חותם על נספח לפיו הוא מתחייב לשלם לעובדיו לפי הוראות החוק.

#### לירון

המלצת משכ"ל היא כי יש לזמן את המזיע למתן הבהרות שכן אחוז רווח זה הינו נמוך בהתייחס לסוג והיקף השירותים והדרישות במכרז ובנוהל ובהתאם זומנו נציגי החברה לכאן היום.

**מנכ"ל ובעלי הקבלן ניב ביטחון הצטרף לישיבה מר ירמי נגר.**

#### דורון

נושא ההכשרות, בדקנו אותו לפי שיעור תחלופה ועלות וותק, בתשובתך לא התייחסת לסעיפים מעבר לסעיף מוס"ח ובסעיף הכנסים נכנסה עלות שכר מוס"ח אך ישנם תפקידים להם עלות השכר גבוהה יותר ואין לכך התייחסות.

#### ירמי

אני עובד בעיר מספר שנים, כל העובדים עוברים את כל ההכשרות הנדרשות, בנוגע לכנסים אני לא מכיר שיש כנסים לסיירים. התכנסו בנוהל לכנסים כאלה ואחרים וזה חלק מהעבודה השוטפת של החברה לאו דווקא למכרז ספציפי, יש לי הרבה עובדים בחברה וזה חלק מהשגרה. אין לי עלויות נוספות או מיוחדות בנושא הכשרות, יש הכשרות ויש עובדים קיימים. המכרז מתחיל בדצמבר כך שיש עובדים שכבר עברו רענון ולא נדרשים לנוסף במסגרת שנה זו.

דורון

אנחנו יודעים שחלק מהעובדים מבוגרים ואמורים לפרוש לגמלאות, כמו כן ישנה תחלופה בענף של 20%, מה יקרה אם תהיה עזיבה גדולה?

ירמי

התשלומים לעובדים עוברים באופן מסודר בכל חודש ולא קיימת בחברה בעיית תחלופת עובדים. לפני 3 שנים שאלו אותי את אותן שאלות, יש לי כאן עובדים, רכבים, נשקים, יש רווח קבלני מספק.

מנכ"ל

המכרז כיום הוא שונה והעירייה רוצה לשפר את נושא הביטחון בעיר האם לקחת זאת בחשבון?

ירמי

התעריפים בנוהל שונים, המצב בעיר טוב אופן יחסי. משתמשים בקבלני משנה כשצריך אך לא כאן בעיר. אני לא צופה בעיה להמשיך לעבוד על הצד הטוב ביותר, אנחנו נותנים לעירייה שירות ברמה גבוהה. ישנם דברים שגרתיים שהם בעייתיים בנושא העובדים אך מבחינת אחוזי רווח אין בעיה.

רועי

כיום החברה עובדת בשני מכרזי מוס"ח, במכרז החדש יש גם נושא של סיור מוס"ח והיחידה גדלה אך יש קושי בגיוס עובדים וכן בנושא אירועים עירוניים החל מקטנים עד גדולים כמו יום העצמאות. חלק העבודה היה קטן יחסית ויש לנו חשש שרמת השירות תרד.

ירמי

גם ביום העצמאות האחרון, כשפעלו 3 חברות כולן הביאו קבלני משנה. אין לנו בעיה להעמיד עובדים ככל הנדרש.

רועי

העיר מנותקת ג"ג וטווח הפעילות יוצא מעפולה, מפקחים נוסעים לשם להביא מדים ציוד וכו', במידה והפעילות תגדל כיצד תוכל לתת מענה לכל השירותים? המשרד בכפ"ס לאו דווקא יכול לתת לכך מענה וכן הוגדר בנוהל כי נדרש שלקבלן הזוכה יהיה סניף פעיל, עם עובדים שיודע לתת מענה ולגייס אנשים.

ירמי

יש לנו משרד בכפ"ס ואני מוכן לפתוח משרד בהוד השרון שיהיה פעיל, עם מנהל סניף ומנהל חשבונות.

רועי

יש נושאים שאנחנו לא מרוצים מהשירות שניתן במסגרת ההסכם הקיים והעלנו אותם בפניך.

ירמי

אנחנו מכירים בחוסרים ובבלגן אבל זה עניין נקודתי. בהוד השרון אין חוסרים. אנחנו עובדים בשיתוף פעולה עם אגף הביטחון, אנחנו לא 100% אבל משתדלים. מה שמבקשים אנחנו משתדלים לספק.

רועי

הבעיה המרכזית היא המרחק הג"ג והחוסר במתן תמיכה במפקחים שעובדים בעיר. אני מודע לכך שהמכרז הנוכחי שונה מהקודם ואנחנו מוכנים לערוך שינויים.

מנכ"ל

ישנם חוסרים בכ"א, אנחנו שואפים לשפר את השירות בעיר, אנחנו צריכים לתת לתושבים מענה שיהיה טוב ואיכותי.

ירמי

עכשיו שהתעריף עלה אני מניח שיהיה לנו יותר קל לגייס. אני מעניק לעובדים הרבה דברים מעבר למכרז. העובדים יקרים לי ואני משקיע בהם. אני חוזר ואומר שאני מוכן לפתוח בעיר משרד פעיל עם עובדים ככל שנזכה במכרז.

דורון

מצאנו סעיפים נוספים שהם בחוסר בהצעה.

ירמי

כיום יש לי 5 רכבים בעיר. אני מוכר אותם ברווח ובכסף הזה אני לוקח ברכבים בליסינג ומרוויח מכך.

דורון

בהצעת המחיר רשמת שהרווח שלך הוא 2.11%, אחרי שבדקנו את ההצעה הגענו למסקנה שהרווח עומד על 1.11%.

ירמי

אחוזי הרווח שלי גדולים יותר מהחישוב אותו ביצעתי, כנראה שהחישובים שלנו שונים. ישנם אחוזי רווח נוספים שכנראה לא לקחתם בחשבון.

**נציג הקבלן עזב את הישיבה.**

דורון

אני לא משתכנע מהסברי הקבלן לגבי רכבים. הוא נדרש לספק רכבים חדשים לפי דרישות הנוהל לאו דווקא בליסינג. בשוטף אנחנו מוצאים הפרות ובעיות אך הן לא חריגות לקבלנים אחרים. כמו כן יש שיתוף פעולה עם הקבלן והיענות. הוא לא מעביר הפרשות באיחור.


מנכ"ל

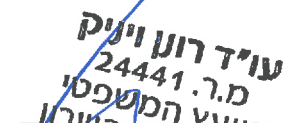
אני מבקש כי משכ"ל תקפיד הקפדה יתרה על נושא זכויות עובדים.

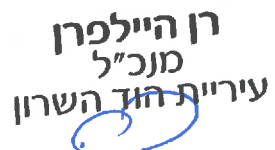
החלטת הוועדה

לאחר שקיבלנו את הסברי הקבלן ניב ביטחון בע"מ ובהתאם לסעיף 7 לאישור משרד הפנים אנו מחליטים כדלקמן:

1. לאשר את ההתקשרות עם משכ"ל במסגרת מכרז ש/16/2021 למתן שירותי אבטחה ושמירה כולל פיקוח תמורת עמלה בשיעור של 2.5% המגולמת בסכום ההצעה הכולל שהתקבל.
2. לאשר את ההתקשרות עם פמ"א למתן שירותי ניהול ופיקוח על ההתקשרות.
3. לאשר את ההליך ואת הזוכה, ניב ביטחון בע"מ, שהציע את ההצעה הזולה ביותר בסך של 1,305,343 ₪ כולל מע"מ ועמלת משכ"ל לחודש ולהתקשר עמו למתן השירותים.
4. החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה בהתאם לכל דין.

  
ענבר מויאל/פתרון,  
מנהלת אגף חשבות

  
עו"ד רוני ויניק  
מ.ר. 24441  
הייעץ המשפטי  
העירוני  
העירייה

  
רון היילפרן  
מנכ"ל  
עיריית חוד השרון  
רון היילפרן, מנכ"ל

נרשם ע"י: לירון שטאובר, עו"ד  
מנהלת מחלקת חוזים ומכרזים